



Biro
Bp 710

29.12.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.334 din 27.12.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății, intervențiile legislative vizând, potrivit Notei de fundamentare, *„să mențină în plată, începând cu 1 ianuarie 2016, a influențelor financiare determinate de creșterile salariale pentru personalul din unitățile sanitare publice, inclusiv cele care au ca asociat unic unitățile administrativ-teritoriale, din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, de la o poziție distinctă.”*

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului, ci în mod implicit, identificarea acestora realizându-se cu dificultate. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Precizăm că, în preambul, este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanței de urgență, și anume „*a asigura continuitatea în aceleași condiții a activității personalului mai sus menționat, personal cu atribuții în ocrotirea sănătății publice, fără a determina diferențe semnificative salariale cu impact negativ asupra modului de gestionare a activității acestora, cu consecințe directe asupra creșterii mobilității personalului din sistem*”, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La alineatul al doilea de la preambul, pentru o completă informare juridică, după titlul Legii-cadru nr.153/2017 se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

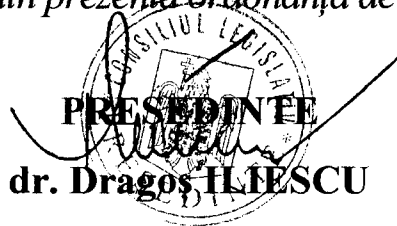
Totodată, pentru corectitudinea exprimării, propunem ca sintagma „*precum și cele*” să fie înlocuită cu sintagma „*precum și în cele*”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alineatul al treilea**, pentru unitate redacțională, expresia „31.12.2017” se va reda sub forma „**31 decembrie 2017**”.

4. La titlu, având în vedere că proiectul de ordonanță de urgență vizează măsuri fiscal-bugetare **pentru salarizarea personalului încadrat în unități sanitare**, sugerăm reformularea corespunzătoare a titlului, astfel încât să exprime corect obiectul reglementării.

5. La art.1, pentru rigoare normativă, sintagma „*în baza OG nr.7/2017*” se va reda sub forma „**potrivit Ordonanței Guvernului nr.7/2017**”.

6. La art.3, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*ale art.1 și art.2 din prezenta ordonanță de urgență*” trebuie înlocuită cu sintagma „**ale art.1 și 2 din prezenta ordonanță de urgență**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1178/28.12.2017

O.G. nr. 7/2017

M. Of. nr. 643/4 aug. 2017

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul sănătății

1178

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

v. art. 48 din O.U.G. nr. 63/2017(cu ref. la suplimentarea nr. de posturi prev. la cap. III, lit. C din anexa nr. I)

1 promulgată prin D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017

Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

2 modificări prin O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)